

## 4

## ¿Es necesario agotar esfuerzos para lograr un equilibrio fiscal?



Héctor Dada Hiraizi,  
Diputado CDU

No creo que es posible llegar a corto plazo a un equilibrio fiscal. Lo que hay que generar es una política fiscal que conduzca progresivamente a cerrar las brechas existentes y que distribuya de forma más equitativa las cargas fiscales. Es urgente ponerse a trabajar por esto en forma concertada. Esto implica no sólo actuar en la parte de ingresos sino también en una mejor distribución geográfica, económica y social de los gastos del Estado. Hemos propuesto reiteradamente una discusión transparente y participativa del problema fiscal que conduzca a un pacto social de mediano plazo; sin embargo, la negativa a reconocer el problema fiscal afirmando una sanidad inexistente, o la oferta de soluciones insuficientes como panaceas, ha obstaculizado generar una propuesta seria como la que se necesita urgentemente.



Jorge Barraza Ibarra,  
UTECE

Es muy importante, pero lo es todavía más, las modalidades con las que se espera lograrlo. Estas modalidades serán, en gran medida, definidas por las políticas económicas que el nuevo gobierno considera indispensables para cumplir con sus promesas electorales. La definición de la política fiscal es consecuente con el modelo de desarrollo económico y social, constituye la piedra miliar del esfuerzo gubernamental en apoyo a las actividades de la economía como un todo. Lamentablemente, se ha pretendido volver a versiones modernizadas del llamado "estado gendarme" por los tratadistas de la hacienda pública, en donde se le prohíbe al Estado intervenir y contentarse con las funciones de policía.

Mi visión de la política fiscal es que los instrumentos de ésta deben tener una vigorosa participación para fomentar el desarrollo y equilibrar las imperfecciones del mercado; en consecuencia creo que dicha visión sobre cual es el papel que le toca desempeñar al Estado, se derivará los instrumentos para el equilibrio fiscal, especialmente hay que considerar la necesidad de una reforma tributaria, en donde los que más se benefician del sistema están obligados a contribuir más.



Javier Ibisate,  
UCA

Totalmente necesario y por ello se habla de "un pacto social". ¿Quiénes quieren pactar?. De sobre manera sabemos que nuestra estructura impositiva es claramente regresiva desde el largo plazo. Las series de largo plazo muestran claramente regresividad desde el largo plazo. Las series de largo plazo muestran que el PIB - Renta Nacional ha caminado por encima del monto general de impuestos; es decir, el arte de la evasión estaba presente en los análisis que hacía el Plan de Desarrollo 1973-77. Como dijera el expresidente Álvaro Magaña "comenzaron bajando los impuestos de importación para abrir nuestros mercados a las importaciones y reduciendo la tasa marginal más alta del impuesto sobre la renta a 25%, o sea un poco más de un tercio de lo que era en tiempo en que había quienes entendía la Ciencia de la Hacienda, es decir, sabían lo que hacían y cuando además actuaban con independencia y no siguiendo consignas de sectores económicos poderosos. De igual modo se suprime el impuesto sobre el patrimonio, el de sucesiones y el impuesto de donaciones, y se descansa excesivamente en un tributo sobre el consumo que en su versión moderna se llama impuesto al valor agregado IVA, que encarece los consumos de muchos productos necesarios y es básicamente regresivo..." ("La política económica de la década de los noventas: necesidad de su revisión". Cita del borrador que me obsequió al Dr. Álvaro Magaña, poco antes de morir. Creo que este artículo está en algún número de ECA).

El problema es que, dado el ya peligroso porcentaje de deuda externa, cercano o casi mayor al 50% del PIB, el Gobierno no podrá activar la "única palanca" con que cuenta para lograr crecimiento económico, el gasto público, sin elevar los impuestos. ¿Estarán los sectores más ricos, incluido el sistema bancario, a hacer un sacrificio para sacar a la economía del estancamiento?. Lo triste es que se oyen rumores de elevar el IVA al 15 ó 16%. Esto sería catastrófico desde el punto de vista de la "demanda agregada" y causa de serias protestas..



Carlos Briones,  
FLACSO

El subir impuestos para lograr tener una mayor recaudación tributaria es difícil porque la economía está sensible, porque hay sectores que están obteniendo bajo rendimiento y por tanto bajas rentabilidades. Cuando se tiene una tasa promedio de crecimiento de toda la economía nacional, se oculta el comportamiento de los sectores, en esa tasa unos sectores pudieron tener crecimiento más alto y otros más bajos. Por ejemplo en los últimos años la tasa de crecimiento del agro fue negativa, no así la de la construcción.

En ese sentido, hay que tratar de establecer una política de endeudamiento público más clara, más vinculada hacia el desarrollo de ciertas inversiones estratégicas para el país. A pesar de que nos hemos endeudado muy rápidamente durante el último quinquenio, y que estamos en niveles peligrosos para una economía dolarizada, todavía podemos diseñar una estrategia de endeudamiento, que utilice de la manera más eficiente el margen de endeudamiento que aun nos queda.

Pero al mismo tiempo hay que reducir drásticamente la evasión fiscal y discutir la posibilidad de manejar cambios en las tasas de algunos impuestos o crear algunos impuestos específicos y especiales diseñados bajo criterios estratégicos para crear mejoras de los factores económicos generales. El gasto público no puede disminuirse por que el Estado necesita crear economías externas positivas para el sector privado productivo.



Rafael Rodríguez Loucel,  
UTEQ

Definitivamente, el déficit fiscal se ha vuelto el talón de Aquiles en la preservación de una pregonada o pretendida estabilización financiera. En primer lugar el nivel del mismo con relación al PIB se ha incrementado sustancialmente en los últimos años en circunstancias en las que existe una inflexibilidad del gasto corriente, una estructura tributaria aparentemente rígida, una deuda gubernamental sumamente alta y una carga de pensiones ineludible. A pesar de ese poco margen de maniobra se requieren cambios estratégicos en la política fiscal en vista de la ausencia de una política monetaria (que era la que en el pasado contrarrestaba las indisciplinas en el gasto gubernamental), la prácticamente pactada política arancelaria y la nula política cambiaria.



Roberto Rubio,  
FUNDE

Eso es quizás de las cosas más delicadas que va enfrentar el nuevo gobierno. El barco no sólo necesita buena estructura, buenos motores, un buen entorno. Necesita gasolina y la gasolina se llama: dinero, necesita fondos para inversión para que las cosas caminen. La gasolina pública, que se tiene para que esa economía camine, ahora es menor. Durante la administración Flores, nos gastamos mucha de esa gasolina, se invirtió en carreteras en una proporción muy alta. Pero resulta que eso no activó la economía, no reactivó la inversión privada, se introdujo la dolarización y se bajaron las tasas de interés, a estas alturas, a pesar de todas estas medidas, la inversión privada no reacciona, al menos en la misma proporción.

Creo que la inversión y la deuda pública en esta etapa, deben estar dirigidas directamente a la producción, y no a la infraestructura. De que sirve hacer una calle rural, si el campesino o productor no tiene cosecha que sacar, no pueden cultivar la tierra porque no tienen insumos, créditos o tecnologías. A la par de la infraestructura, que es un estímulo, debe ir un énfasis a la producción, y aquí es donde creo que la visión de no entregar apoyo y subsidios al sector productivo, tiene que romperse.

Estamos en un momento difícil, de no-crecimiento, porque es cuando el gobierno menos plata tiene y menos puede usar la palanca del endeudamiento, es un círculo vicioso: como no hay crecimiento no hay mucho impuesto, no hay mucho ingreso, y como no hay mucho ingreso la inversión pública no puede apoyar a la inversión privada. La inversión privada está esperando que venga un estímulo externo. Todo esto produce, nuevamente, que la economía decrezca. La economía decrece y volvemos a tener problemas de conseguir dinero porque los impuestos vienen de ese crecimiento. Entonces dicen que una salida es subir los impuestos. Pero como la economía no crece, no se va a recaudar mucha plata, o se tendrá dificultades para que la gente pague, porque no hay crecimiento.